

*Будникова А.Б.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**О НЕОБХОДИМОСТИ УСИЛЕНИЯ ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ГИБДД И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ФАКТОВ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ  
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА**

Правила дорожного движения Российской Федерации запрещают водителю управлять транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения. Обязанность по выявлению данных правонарушений возложена на подразделения ГИБДД МВД России. Однако в случае если у водителя транспортного средства установлено состояние наркотического опьянения, в его действиях может усматриваться состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача».

За 6 месяцев 2018 г. сотрудниками подразделений ГИБДД выявлены 10 652 водителя с признаками наркотического опьянения, установлено состояние наркотического опьянения и приняты решения о направлении в суд 7 811 дел об административных правонарушениях.<sup>1</sup> При этом за аналогичный период 2017 г. сотрудниками подразделений ГИБДД выявлены всего 476 фактов потребления лицами наркотических средств и психотропных веществ.<sup>2</sup> Данные показатели могут свидетельствовать о том, что сотрудники ГИБДД при выявлении фактов потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача не направляют информацию об этом в органы внутренних дел для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

27 декабря 2018 г. приказом МВД России № 886 утверждено Положение о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, пси-

хотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ (далее – Положение о взаимодействии).

В п. 13.1 Положения о взаимодействии установлено, что подразделения ГИБДД «при направлении в суд материалов по делу об административном правонарушении по факту управления транспортным средством водителем в состоянии наркотического опьянения копии материалов дела направляют в соответствующий территориальный орган МВД России для принятия мер реагирования»<sup>3</sup>. Данная обязанность впервые закреплена на нормативном уровне, поскольку ни Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, ни ранее действовавший Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185, такой обязанности не предусматривали.

Однако формулировка закрепленной обязанности нуждается в серьезной доработке.

Во-первых, Положение о взаимодействии обязывает направлять в территориальные органы копии материалов

только в момент направления дела об административном правонарушении в суд. Однако между установлением факта нахождения водителя в состоянии наркотического опьянения (который устанавливается актом медицинского освидетельствования на состояние опьянения) и направлением материалов дела об административном правонарушении в суд может пройти значительный промежуток времени, необходимый для реализации положений ст. 28.2 КоАП РФ (уведомление лица о дате и месте составления протокола об административном правонарушении, составление протокола, направление копии протокола лицу). В таком случае направление информации о выявленном факте незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ только при направлении материалов дела в суд повлечет затягивание сроков производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.9 КоАП РФ, что в последующем может привести к освобождению лица от административной ответственности за истечением сроков давности.

Во-вторых, формулировка «направлять в соответствующий территориальный орган МВД России» не конкретизирована, это может повлечь за собой необоснованную пересылку материалов из одного территориального органа в другой.

В-третьих, формулировка «копии материалов дела об административном правонарушении» предполагает, что должно быть откопировано все дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.8 КоАП РФ. Однако для привлечения к административной ответственности за незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ требуются копии документов, на основании которых можно установить факт и обстоятельства незаконного потребления, а также лицо, совершившее данное правонарушение. К таким документам будут относиться протокол направления на медицинское освидетельствование, акт медицинского освидетельствования,

объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

В-четвертых, п. 13.1 Положения о взаимодействии не учитывает ситуацию, когда водитель транспортного средства отказывается выполнить законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, при этом у водителя имеются признаки наркотического опьянения. Исходя из буквального толкования п. 13.1 Положения о взаимодействии, в этом случае обязанность направить копии материалов для принятия мер реагирования отсутствует. Это может повлечь за собой укрывательство административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.9 КоАП РФ, в которой также установлена ответственность за невыполнение законных требований уполномоченного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лицом, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно потребило наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Полагаю, что для решения данных проблем следует внести изменения в п. 13.1 Положения о взаимодействии, изложив его в следующей редакции: «При получении акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения, свидетельствующего о наличии у водителя транспортного средства состояния наркотического опьянения, сотрудник ГИБДД обязан подготовить рапорт о выявлении административного правонарушения, подлежащий регистрации в установленном порядке. Данный рапорт и копии материалов дела об административном правонарушении, связанные с выявлением факта потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, направляются в территориальный орган МВД России по месту потребления наркотических средств или психотропных веществ, а если место потребления не установлено – по месту выявления данного административного правонарушения для решений вопроса о

привлечении к административной ответственности. В случае невыполнения водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения и при наличии данных, указывающих на потребление водителем наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, после оформления всех необходимых процессуальных документов по ст. 12.26 КоАП РФ водитель подлежит доставлению в территориальный орган МВД России по месту выявления правонарушения для решения вопроса о привлечении к административной от-

ветственности по ст. 6.9, ч.ч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ».

<sup>1</sup> Центр статистической информации ГИАЦ МВД России : электронный ресурс ведомственной сети МВД России. URL: [http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt560\\_201806.007.txt](http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt560_201806.007.txt) (дата обращения: 28.01.2019).

<sup>2</sup> Там же. URL: [http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577\\_201806.015.txt](http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577_201806.015.txt) (дата обращения: 28.01.2019).

<sup>3</sup> Положение о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ : утв. приказом МВД России от 27.12.2018 № 886. URL: <https://мвд.рф/mvd/documents/20120328164545/item/15485197/> (дата обращения: 15.01.2018).

*Шелехов С.И.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

#### **ПРОБЛЕМА ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ЗАКУПКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО НАДЗОРА ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПОЛИЦИИ**

На протяжении десятилетий у должностных лиц органов контроля за оборотом наркотических веществ и их прекурсоров и в области обеспечения безопасности дорожного движения отсутствуют механизмы, позволяющие на начальном этапе возникновения правонарушений, не подпадающих под уголовные преступления, эффективно выполнять задачи по их выявлению и последующему пресечению.

С 2016 года по настоящее время государством проводится планомерная работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего надзорные полномочия органов власти над подконтрольными субъектами. Основной задачей реформы является снижение административной нагрузки на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вне зависимости от формы их деятельности.

В целях снижения временных затрат и трудовых ресурсов на проведение внеплановых проверок, направленных на выявление предполагаемых правонарушений со стороны хозяйствующих

субъектов введен инструмент государственного контроля в форме контрольной закупки, позволяющей органу государственного контроля (надзора) создать ситуацию для совершения сделки в целях проверки обязательных требований при осуществлении деятельности организациями.

Однако в связи с отсутствием проработки данного вопроса по линии надзора в области безопасности дорожного движения и контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицы II и IV списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681, должностные лица не имеют правовых оснований для использования рассматриваемого административного ресурса.